

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в постановление Правительства Российской
Федерации от 26 октября 2012 г. № 1101»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 г. № 1101» (далее — проект постановления) разработан в инициативном порядке совместно с интернет-сообществом, операторами связи, а также Роскомнадзором, Роспотребнадзором и ФСКН России.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.10.2012 № 1101 «О единой автоматизированной системе «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее — постановление № 1101, единый реестр соответственно) формирование и ведение единого реестра осуществляются Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и оператором реестра — организацией, зарегистрированной на территории Российской Федерации, которая может привлекаться к формированию и ведению единого реестра в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Основаниями для включения в единый реестр доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в сети «Интернет», а также сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие запрещенную информацию, являются решения Роскомнадзора, ФСКН России и Роспотребнадзора в отношении трех видов особо социально опасной информации (детская порнография, продажа и изготовление наркотиков, призывы к осуществлению самоубийств) (далее — уполномоченные органы). С уполномоченными органами обеспечено взаимодействие в электронном виде посредством единого реестра. Ведение единого реестра осуществляется в электронной форме в ежедневном круглосуточном режиме силами государственных гражданских служащих Роскомнадзора.

Вместе с тем дежурство в круглосуточном режиме оказывает негативное воздействие на их психоэмоциональное состояние, а также влечет нарушение их прав, гарантированных Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

В целях оптимизации работы по ведению единого реестра, эффективному выявлению признаков запрещенной информации полагаем

целесообразным рассмотреть вопрос о возможности скорейшего привлечения оператора реестра к осуществлению данной деятельности.

В этой связи проектом постановления предлагается в пункте 3 Правил создания, формирования и ведения единого реестра, утвержденных постановлением № 1101, (далее — Правила) слова «в порядке, установленном Правительством Российской Федерации» заменить словами «в соответствии с критериями, утвержденными Правительством Российской Федерации».

В соответствии с подпунктом «б» пункта 5 Правил одним из оснований для включения в единый реестр доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в сети «Интернет», а также сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащих запрещенную информацию, является вступившее в законную силу решение суда о признании информации, распространяемой посредством сети «Интернет», запрещенной информацией. При этом постановлением № 1101 не предусмотрено, распространяется ли его действие на решения судов, вступивших в законную силу до его принятия, а также не определен порядок получения соответствующих решений судов Роскомнадзором.

Решение суда должно направляться соответствующим судом либо лицами, участвующими в деле, состав которых предусмотрен статьей 34 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Учитывая изложенное, проектом постановления предлагается уточнить подпункт «б» пункта 5 Правил.

Кроме того, поскольку в Правилах существует противоречие, выраженное в том, что уполномоченными органами в одном случае представляется информация о решении, а в другом само решение, проектом постановления предлагается употреблять по тексту постановления № 1101 слова «информация о решении» (пункты 8, 9 и 10 Правил).

Вместе с тем проектом постановления конкретизируется состав сведений, которые должна содержать информация о решении уполномоченного органа. В частности, такая информация должна включать:

наименование уполномоченного органа, принявшего решение, номер принятого решения, дату и время его принятия, фамилию, имя, отчество и должность должностного лица (лиц), принявшего (принявших) решение о наличии на странице сайта в сети «Интернет» запрещенной информации, доменное имя и (или) указатель страницы сайта в сети «Интернет», содержащего информацию или материалы, в отношении которых принято соответствующее решение, описание выявленной запрещенной информации, позволяющее ее идентифицировать, включая (если имеется) ее название, с приложением заверенной должностным лицом уполномоченного органа (в том числе квалифицированной электронной подписью) копии страницы сайта в сети «Интернет».

Проектом постановления в целях всестороннего анализа поступающих обращений предлагается дополнить пункт 10 Правил положением о создании

специальной межведомственной экспертной комиссии, к компетенции которой будут отнесены полномочия по разрешению вопросов, связанных с отнесением информации к категории запрещенной. Предусматривается также, что состав и порядок деятельности указанной комиссии утверждается Роскомнадзором.

В случае вынесения вопроса об отнесении информации, размещенной в сети «Интернет», к запрещенной на заседание Федеральной экспертной комиссии срок направления информации, предусмотренной пунктом 8 Правил, продлевается до принятия соответствующего решения Федеральной экспертной комиссией, но не более чем на 10 суток.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 14 Роскомнадзор и (или) оператор реестра на основании обращения владельца сайта в сети «Интернет», провайдера хостинга или оператора связи (далее — обращение) исключают из единого реестра доменное имя, указатель страницы сайта в сети «Интернет» и сетевой адрес (сетевые адреса).

При этом Правилами не установлена процедура анализа поступившего обращения на предмет удаления запрещенной информации и (или) ограничения доступа к сайту в сети «Интернет», содержащему запрещенную информацию. Кроме того, в Правилах не предусмотрена вариативность действий Роскомнадзора и (или) оператора реестра в случае, если в обращении содержится недостоверная информация об удалении запрещенной информации и (или) ограничении доступа к сайту в сети «Интернет», содержащему запрещенную информацию.

В этой связи проектом постановления предлагается подпункт «б» пункта 14 Правил дополнить абзацем следующего содержания:

«Исключение доменного имени, указателя страницы сайта в сети «Интернет» и сетевого адреса (сетевых адресов) из единого реестра осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и (или) оператором реестра после проверки сведений, содержащихся в обращении, и подтверждения факта удаления запрещенной информации и (или) невозможности доступа к запрещенной информации на сайте в сети «Интернет», который идентифицируют указанное в едином реестре доменное имя и (или) указатель страницы сайта в сети «Интернет».

Операторы связи по запросу уполномоченного сотрудника Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций обязаны обеспечить возможность проверки факта удаления запрещенной информации (невозможности доступа к запрещенной информации на сайте в сети «Интернет», который идентифицируют указанное в едином реестре доменное имя и (или) указатель страницы сайта в сети «Интернет») после включения указателя страницы сайта и (или) сетевого адреса в единый реестр.»

В связи с осуществлением Роскомнадзором постоянного мониторинга и проверок удаления запрещенной информации и (или) невозможности

доступа к запрещенной информации на сайте в сети «Интернет», который идентифицируют указанное в едином реестре доменное имя и (или) указатель страницы сайта в сети «Интернет», проектом постановления также предусматривается дополнение пункта 14 Правил подпунктом «в», согласно которому Роскомнадзор и (или) оператор реестра на основании результатов такой проверки в течение трех дней со дня их получения исключают из единого реестра соответствующее доменное имя, указатель страницы сайта в сети «Интернет» и (или) сетевой адрес (сетевые адреса) с указанием даты и времени исключения соответствующих доменного имени, указателя страницы сайта в сети «Интернет» и (или) сетевого адреса (сетевых адресов) и одновременно уведомляют об этом провайдера хостинга и (или) операторов связи.

Согласно пункту 19 Правил владельцы сайтов, провайдеры хостинга или операторы связи имеют доступ к информации, содержащейся в едином реестре.

При этом доступ данных субъектов ко всему единому реестру, по нашему мнению, является нецелесообразным ввиду того, что информация, содержащаяся в едином реестре, затрагивает права и законные интересы иных лиц и свободный доступ к ней может повлечь негативные последствия, в том числе связанные со злоупотреблением правами таких лиц при неконтролируемой передаче информации о включении сведений о них в единый реестр.

В этой связи проектом постановления устанавливается, что доступ к информации, содержащейся в едином реестре, предоставляется владельцам сайтов, провайдерам хостинга или операторам связи в отношении информации, затрагивающей их права и законные интересы и касающейся конкретных доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» или сетевых адресов.

Учитывая, что до настоящего времени не урегулирован вопрос, связанный с определением порядка доступа МВД России и иных правоохранительных органов, провайдеров хостинга и владельцев сайтов к информации, содержащейся в едином реестре, а также порядок взаимодействия между Роскомнадзором и (или) оператором реестра и уполномоченными органами, МВД России и иными правоохранительными органами, владельцами сайтов и операторами связи, проектом постановления предусматривается, что порядок доступа к информации, содержащейся в едином реестре, и порядок взаимодействия оператора реестра с уполномоченными органами, Министерством внутренних дел Российской Федерации и иными правоохранительными органами утверждается Роскомнадзором.

При этом детальная регламентация вопросов доступа к единому реестру и взаимодействия в рамках работы по ведению единого реестра позволит сделать механизм его ведения прозрачным и понятным как для участвующих в данном процессе лиц, так и для третьих лиц, зачастую

скептически относящихся к введению в Российской Федерации единого реестра.

Реализация проекта постановления не повлечет расходов из федерального бюджета. Данное положение отражено в пункте 2 проекта постановления.
